

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

УДК 553.04 (470+571)

## Результаты геологического изучения недр на АБЦМ по «заявительному принципу» с особенностями его реализации на примере коренного золота

**Алексеев Я. В., Попов И. В., Куликов Д. А.**

Центральный научно-исследовательский геологоразведочный институт цветных и благородных металлов, г. Москва, Россия

**Аннотация.** Представлены результаты работ на алмазы, благородные и цветные металлы по лицензиям «заявительного принципа» на территории РФ с момента начала действия механизма. Отражены ключевые аспекты изменения его нормативного регулирования. Приведены сведения о фактическом финансировании геологоразведочных работ (ГРР), динамике заявок и выдаче лицензий, приросте запасов алмазов, благородных и цветных металлов. Рассмотрены некоторые особенности реализации механизма на коренное золото.

Детализированы некоторые особенности результативности ГРР при реализации механизма на коренное золото в части динамики прироста его запасов; истории геологического изучения объектов, поставленных на госбаланс; сравнительной оценки этих объектов по крупности запасов, среднему содержанию в рудах и по категориям запасов с остальными впервые учтёнными госбалансом месторождениями, ГРР на которые проводились по другим основаниям выдачи лицензий. Изложены выводы о реализации «заявительного» механизма на АБЦМ.

**Ключевые слова:** заявительный принцип, финансирование ГРР, прирост балансовых запасов, геологическое изучение, месторождение, лицензия, золото.

Для цитирования: Алексеев Я. В., Попов И. В., Куликов Д. А. Результаты геологического изучения недр по «заявительному принципу» на АБЦМ с особенностями его реализации на примере коренного золота. Руды и металлы. 2025. № 1. С. 15–28. DOI: 10.47765/0869-5997-2025-10001.

## Results of geological exploration for diamonds, base and precious metals (DBPM) under the "declaration principle" of the licensing, and specifics of implementation of the principle to primary gold deposits as an example

**Alekseev Ya. V., Popov I. V., Kulikov D. A.**

Central Research Institute of Geological Prospecting for Base and Precious Metals, Moscow, Russia

**Annotation.** The article presents results of the work for diamonds, base and precious metals, fulfilled in the Russian Federation under the "declaration principle" licenses since the mechanism came into effect. The key aspects of amendments in its regulatory framework are demonstrated. Information is provided on the actual financing of geological exploration; the dynamics of applications for and issuance of licenses; and the increase in reserves of diamonds, base and precious metals. Some specifics of the mechanism implementation with respect to primary gold deposits are considered.

Some specifics of the geological exploration effectiveness during the mechanism implementation for primary gold are detailed in terms of its reserves increase dynamics; the history of geological exploration of the objects put into the state balance; and the comparative assessment of these objects with respect to the quantity of the mineral reserves, average gold grade in the ores, and the reserves categories with other ore deposits first recorded in the state balance, whose geological exploration was carried out on other grounds for issuing the licenses. Conclusions on the implementation of the "declaration" licensing mechanism for DBPM are presented.

**Keywords:** declaration principle, financing of geological exploration, increase in balance mineral reserves, geological exploration, mineral deposit, license, gold.

For citation: Alekseev Ya. V., Popov I. V., Kulikov D. A. Results of geological exploration for diamonds, base and precious metals (DBPM) under the "declaration principle" of the licensing, and specifics of implementation of the principle to primary gold deposits as an example. Ores and metals. 2025. No. 1. pp. 15–28. DOI: 10.47765/0869-5997-2025-10001.





Заявительный принцип лицензирования – упрощённый порядок получения права пользования недрами в целях геологического изучения. Механизм был введён для повышения уровня воспроизводства МСБ и развития «юниорного» бизнеса в России.

В 2014 г. в приказ Минприроды от 16.03.2005 № 61 были внесены изменения, позволившие инвесторам вовлекать для геологического изучения (ГИ) участки недр, по которым отсутствовали данные о наличии запасов полезных ископаемых (ПИ) и прогнозных ресурсов категорий  $P_1$  и  $P_2$ . Таким образом планировалось увеличить объёмы геологоразведочных работ на «рискованных» площадях, т. е. с низкой степенью изученности и высокой вероятностью отрицательного результата. Далее нормативно-правовая база, регулирующая взаимоотношения в данной сфере, претерпела ряд изменений, что связано с её совершенствованием.

В 2016 г. приказ № 61 утратил действие в связи с вступлением в силу приказа Минприроды России от 10.11.2016 № 583, в котором были подробнее прописаны условия получения права пользования недрами с целью геологического изучения недр (ГИН).

В соответствии с приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 299 было расширено действие «заявительного» механизма на возможность получения участков с прогнозными ресурсами категорий  $P_1$  и  $P_2$  для территорий субъектов Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ (ДФО), Арктическую зону РФ (АЗРФ), а также на Иркутскую область.

Согласно приказу Минприроды России от 09.12.2020 № 1039 произошло расширение площади участков недр для геологического изучения на алмазы до 500 км<sup>2</sup>, а также введён запрет на предоставление в пользование участков недр, которые полностью или частично расположены в границах проведения ГИН за счёт средств федерального бюджета, если работы прекращены менее чем за год до подачи заявки.

С 1 января 2022 г. вступил в силу приказ Минприроды России и Роснедр от 28.10.2021

№ 802/20 [6], заменивший ранее действовавший приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583. В новом приказе предельное количество участков недр, предоставляемых в пользование на одного заявителя в течение календарного года, и их площадь увеличены до пяти и 500 км<sup>2</sup> каждый.

В 2023 г. принят приказ Минприроды России и Роснедр от 21.12.2022 № 901/09, который распространил заявительный принцип выдачи поисковых лицензий на все виды твёрдых полезных ископаемых на территории Сибирского федерального округа (СФО), за исключением металлических полезных ископаемых россыпных месторождений (кроме прогнозных ресурсов кат.  $P_3$ ) и общераспространённых полезных ископаемых. Таким образом, снято ограничение на наличие прогнозных ресурсов категорий  $P_1$  и  $P_2$ .

Согласно приказу Минприроды и Роснедр от 02.05.2024 № 255/06 внесены изменения в приказ Минприроды и Роснедр от 28.10.2021 г. № 802/20 в части предоставления права пользования участками недр заявителям, осуществляющим на таком участке региональное геологическое изучение недр.

Необходимо отметить, что с целью расширения ресурсной базы действующих горнодобывающих предприятий до 2022 г. в отдельный механизм предоставления участков недр для ГИ были выделены фланги и горизонты разведываемых и разрабатываемых месторождений ПИ; кроме того, по отдельному механизму у федеральных геологических компаний (ФГК – АО «Росгео») имелась возможность получить в пользование участок недр с целью ГИ за счёт собственных средств. Полученные результаты по указанным механизмам лицензирования (фланги и горизонты собственнo золоторудных месторождений – Сухой Лог, Ведугинское, Красивое и др.; ФГК – медноколчеданное месторождение Новопетровское) не учитываются авторами в результатах работ по «заявительному принципу», т. к. имели иные основания выдачи.

Совершенствование нормативного регулирования механизма «заявительного принципа» корреспондирует с активностью инвесто-



Рис. 1. Динамика поданных заявок и выданных лицензий на АБЦМ по механизму «заявительного принципа»

Fig. 1. Dynamics of the applications submitted and licenses issued for DBPM under the “declaration principle” mechanism

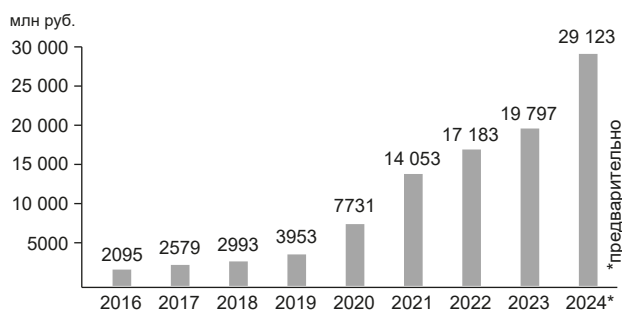
ров, о чём свидетельствует динамика подаваемых заявок на геологическое изучение недр на алмазы, благородные и цветные металлы (АБЦМ) и выдачи лицензий на пользование недрами по «заявительному принципу».

Количество заявок на геологическое изучение, связанных с алмазами, благородными и цветными металлами, коррелирует с вносимыми изменениями в условия действия механизма «заявительного принципа» (рис. 1). Так, с 2019 г. отмечен резкий рост заявок на ГИ на АБЦМ, что обусловлено отменой ограничения на наличие прогнозных ресурсов кат.  $P_1$  и  $P_2$  при получении лицензий по «заявительному принципу» в регионах Дальневосточного ФО, Арктической зоны РФ и Иркутской области. В 2022–2023 гг., напротив, зафиксировано ежегодное снижение количества поданных заявок на АБЦМ. На это оказало влияние увеличение предельного количества участков, предоставляемых в пользование одному заявителю в течение календарного года, и их площади, а также ряд вводимых ограничений на лицензирование на территориях Камчатского края, Амурской области, Республики Хакасия и Кемеровской области – Кузбасса; кроме того, происходит исчерпание участков недр с известным ресурсным потенциалом.

По данным ФГИС «АСЛН» [8], за период действия механизма «заявительного принципа» с 2014 по 2024 гг. инвесторами было подано около 22,2 тыс. заявок на предоставление права пользования недрами для ГИ с целью поисков и оценки месторождений АБЦМ. При этом стоит отметить, что доля заявок на ГИ с целью поисков и оценки месторождений золота составляет 95 % от количества соответствующих заявок на АБЦМ.

По результатам рассмотрения поданных заявок на ГИ на АБЦМ можно сделать вывод, что около 44 % из них удовлетворяются. Остальные заявки регулятором возвращаются до рассмотрения либо отклоняются по результатам рассмотрения. Возврат происходит по 29 % поданных заявок, и ещё в 28 % случаев по результатам рассмотрения заявок по различным причинам выносится решение об их отклонении.

За период с 2014 по 2024 гг. по «заявительному» механизму инвесторам выдано более 9,1 тыс. лицензий на пользование недрами на АБЦМ (в качестве основного ПИ), на начало 2025 г. действовало более 6,1 тыс. лицензий указанного вида. Основной объём действующих лицензий приходится на золото – 93 %.



**Рис. 2. Динамика финансирования ГРП на АБЦМ за счёт средств недропользователей по лицензиям «заявительного принципа»**

**Fig. 2. Dynamics of financing the geological exploration for DBPM by “declaration principle” license holders**

Среди федеральных округов на конец 2024 г. почти 72 % всех действующих лицензий на АБЦМ в России, выданных по заявительному принципу, приходится на регионы, входящие в Дальневосточный ФО, подтверждая значительный ресурсный потенциал данной территории для выявления новых месторождений. Далее следует Сибирский ФО, но его доля существенно ниже – 21 %. На остальные федеральные округа приходится около 7 % всех действующих лицензий на пользование недрами на АБЦМ, выданных по «заявительному принципу».

Фактический объём финансирования геологоразведочных работ с целью поисков и оценки месторождений АБЦМ в рамках механизма «заявительного принципа» ежегодно увеличивается в номинальном выражении (без учёта влияния инфляции). При этом последовательно в 2020 и 2021 гг. произошло почти удвоение понесённых затрат недропользователями, а в 2024 г. их рост составил 47 % по отношению к прошлому году (рис. 2).

Большая доля от всего объёма финансирования ГРП на АБЦМ по «заявительному принципу» приходится на золото: от 50 до 76 % в разные годы. Планируемый объём затрат недропользователей на ГРП на АБЦМ в 2025 г. по «заявительному» механизму предполагает значительное их увеличение – более чем в 2 раза по сравнению с 2024 г. Однако сложившаяся практика и оценка по конкретным лицензиям в прошедшие годы показыва-

ют несоответствие планируемых и фактических затрат. Поэтому в 2025 г. можно ожидать увеличение фактических объёмов финансирования работ, но они будут меньше планируемых.

Согласно условиям пользования недрами, недропользователь обязан в установленный срок подготовить и утвердить проект на проведение работ по геологическому изучению, в котором отражаются планируемые объёмы, стоимость и сроки работ. Общая стоимость утверждённых проектов работ по ГИН на АБЦМ по заявительному принципу с 2014 г. ежегодно увеличивается, прежде всего это связано с ростом числа проектов на проведение работ с положительным решением экспертизы по ним, а также влиянием санкционной политики недружественных стран, инфляции и стоимости кредитов. По состоянию на начало 2025 г. положительное заключение по результатам экспертизы получили более 7,3 тыс. проектов на ГИН на АБЦМ по механизму «заявительного принципа» с суммарной стоимостью работ более 527 млрд руб. (в ценах текущих лет без учёта инфляционной составляющей).

Целевым результатом работ по геологическому изучению участка недр, включающему поиски и оценку месторождений ПИ, является прирост запасов путём их утверждения государственной (территориальной) комиссией по запасам. Прирост запасов (АВС<sub>1</sub>+С<sub>2</sub>) АБЦМ от деятельности недропользователей на участках недр, полученных ими в рамках действия механизма «заявительного принципа» (без учёта результатов работ по ГИ флангов и горизонтов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений, а также ГИ за счёт федеральных геологических компаний), приведён по данным протоколов ГКЗ/ТКЗ [8] в таблице 1.

На начало 2025 г. прирост балансовых запасов в рамках действия «заявительного» механизма по никелю, кобальту, свинцу и цинку отсутствовал.

Для платиноидов прирост балансовых запасов обеспечен пятью объектами, расположенными в Республике Саха (Якутия), Свердловской области и Республике Карелия. Основной



Таблица 1. Прирост балансовых запасов АБЦМ, полученный по механизму «заявительного принципа» за период 2014–2024 гг.\*

Table 1. Increase in DBPM balance reserves, obtained due to the “declaration principle” mechanism for the period 2014–2024\*

Вид ПИ (АБЦМ)	Единицы измерения	Прирост балансовых запасов		
		ABC <sub>1</sub> +C <sub>2</sub>	в т. ч. по категориям:	
			C <sub>1</sub>	C <sub>2</sub>
Алмазы россыпные	тыс. карат	1888,1	1221,3	666,8
Золото, в т. ч.:	т	386,3	76,8	309,5
коренное	т	293,0	51,4	241,6
россыпное	т	93,3	25,4	67,9
Серебро	т	1770,7	138,94	1631,72
МПГ, в т. ч.:	кг	9608,5	9534	74,5
платина	кг	4669,2	4594,7	74,5
палладий	кг	4939,3	4939,3	–
Медь	тыс. т	730,1	137,17	592,97
Цинк	тыс. т		отсутствует	
Свинец	тыс. т		отсутствует	
Никель	тыс. т		отсутствует	
Кобальт	т		отсутствует	

\* Без учёта результатов работ по ГИ флангов и горизонтов разведываемых и (или) разрабатываемых месторождений, а также ГИ за счёт федеральных геологических компаний участков, переданных в пользование до 2022 г.

вклад обеспечил последний регион – 98 %, за счёт выявленного малосульфидного платинометалльного месторождения Куолиσμα.

Наращивание запасов меди произошло на трёх объектах: упомянутое месторождение Куолиσμα в Республике Карелия (попутный компонент); медно-порфировое месторождение Лугокан в Забайкальском крае (основной компонент и вклад в прирост запасов); Светлинское медноколчеданное месторождение в Оренбургской области.

Поставленные на госбаланс запасы россыпных алмазов получены в Пермском крае на месторождении Сюезевское (36 %) и в Республике Саха (Якутия) на месторождениях руч. Тыйдах-Юрях (40 %) и р. Беенчиме (24 %).

Почти весь (95 %) прирост балансовых запасов серебра получен в качестве попутного компонента, при этом 90 % обеспечены тремя месторождениями: Роман, Лугокан и Талгий. Единственным объектом собственно серебряных руд является месторождение Обо-

ха в Республике Саха (Якутия) с балансовыми запасами 88,2 т серебра со средним содержанием 884,86 г/т.

Представленные данные показывают сосредоточение основного интереса инвесторов и, соответственно, недропользователей на ГИ месторождений коренного и россыпного золота, что выражается в значимых результатах на данный вид ПИ в рамках действия механизма. Основная доля (76 %) прироста балансовых запасов приходится на коренные объекты, на россыпные – 24 %.

Большинство (81 %) прироста запасов золота по лицензиям «заявительного принципа» получено на территории Дальневосточного ФО; на Сибирский ФО приходится 8 %, и около 11 % в сумме получено на территориях Приволжского, Уральского и Северо-Западного федеральных округов.

В пределах Южного, Северо-Кавказского и Центрального федеральных округов на начало 2025 г. пророст запасов АБЦМ отсутс-



твует, что связано как с отсутствием выданных лицензий на ГИН, так и незавершённостью работ по ним.

Прирост запасов золота (коренного и россыпного) по лицензиям «заявительного принципа» за период 2014–2024 гг. получен на территории 23 субъектов РФ. Наибольшая доля прироста (38 %) получена на территории Забайкальского края, далее следуют Республика Саха (Якутия) – 26 %, Хабаровский край и Свердловская область – по 8 %. На остальные субъекты РФ, в которых получен прирост запасов золота в рамках механизма «заявительного принципа», приходится около 20 %.

По результатам деятельности недропользователей в рамках механизма «заявительного принципа» после постановки на Государственный баланс запасов (ГБЗ) на начало 2025 г. выданы 419 лицензий на разведку и добычу АБЦМ, и их количество продолжает увеличиваться. По 97 из них с 2017 по 2023 гг. было добыто около 10,3 т россыпного золота (рис. 3).

Основная доля (76 %) прироста балансовых запасов золота приходится на коренные объекты и за период 2014–2024 гг. составила 293 т. Положительный результат воспроизводства сырьевой базы рудного золота в рамках геологического изучения по «заявительному принципу» на начало 2025 г. обеспечен на 22 объектах в рамках 20 лицензионных участков на территориях семи субъектов РФ: Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Забайкальского края, Республики Башкортостан, Свердловской области, Республики Карелия и Оренбургской области (рис. 4).

По оперативным данным с начала 2025 г. в рамках «заявительного принципа» на госбаланс поставлено золоторудное месторождение Дубач в Среднеканском муниципальном округе Магаданской области с запасами золота по кат. С<sub>2</sub> 14,732 т со средним содержанием 1,58 г/т (Протокол ГКЗ № Э003-00174-77/01661634 от 27.01.2025).

Суммарно 67 % прироста балансовых запасов рудного золота по механизму «заявительного принципа» обеспечили три крупных месторождения: Лугокан, Роман и Токкинское. Впервые прирост запасов коренного золота в

рамках «заявительного» механизма был получен в 2017 г. на золоторудном месторождении Ягодное, что составило 1 % от суммарного прироста запасов месторождений коренного золота, впервые учтённых ГБЗ в этом году. В последующие годы вклад «заявительного принципа» в приросте запасов коренного золота среди новых месторождений, учтённых ГБЗ, характеризуется существенной вариацией. Максимальное значение отмечено в 2022 году – 55 %, за счёт медно-порфирового месторождения Лугокан и золото-кварцевого месторождения Роман.

Большинство месторождений с полученным приростом балансовых запасов коренного золота по указанному механизму имеют длительную историю изучения, приведённую в таблице 2, что стало одним из факторов успешности завершения ГРР.

Балансовые запасы рудного золота месторождений, представленных в таблице 2, составляют 271,1 т, или 92,5 % от всего прироста балансовых запасов рудного золота (293 т), полученного по механизму «заявительного принципа» с начала его реализации до 2025 г. Можно предположить, что у инвесторов было определённое представление в отношении участков недр, где проводить ГРР и какой будет результативность этих работ в части прироста запасов.

Приведённые данные подтверждают ранее сделанные авторами предположения [1], что с введением в действие механизма «заявительного принципа» у инвесторов в рамках правового поля возникла возможность получить в пользование участки недр с достоверной информацией о потенциальной локализации промышленных запасов полезных ископаемых. Механизм «заявительного принципа» создал возможность для доизучения существующих объектов без дополнительных затрат (процедура получения через аукцион) со стороны недропользователей путём безвозмездного получения поисковой лицензии в пользование. Ещё одним фактором возобновления работ на ранее нерентабельных участках недр стала благоприятная динамика мировых цен на металлы (золото, серебро и др.).

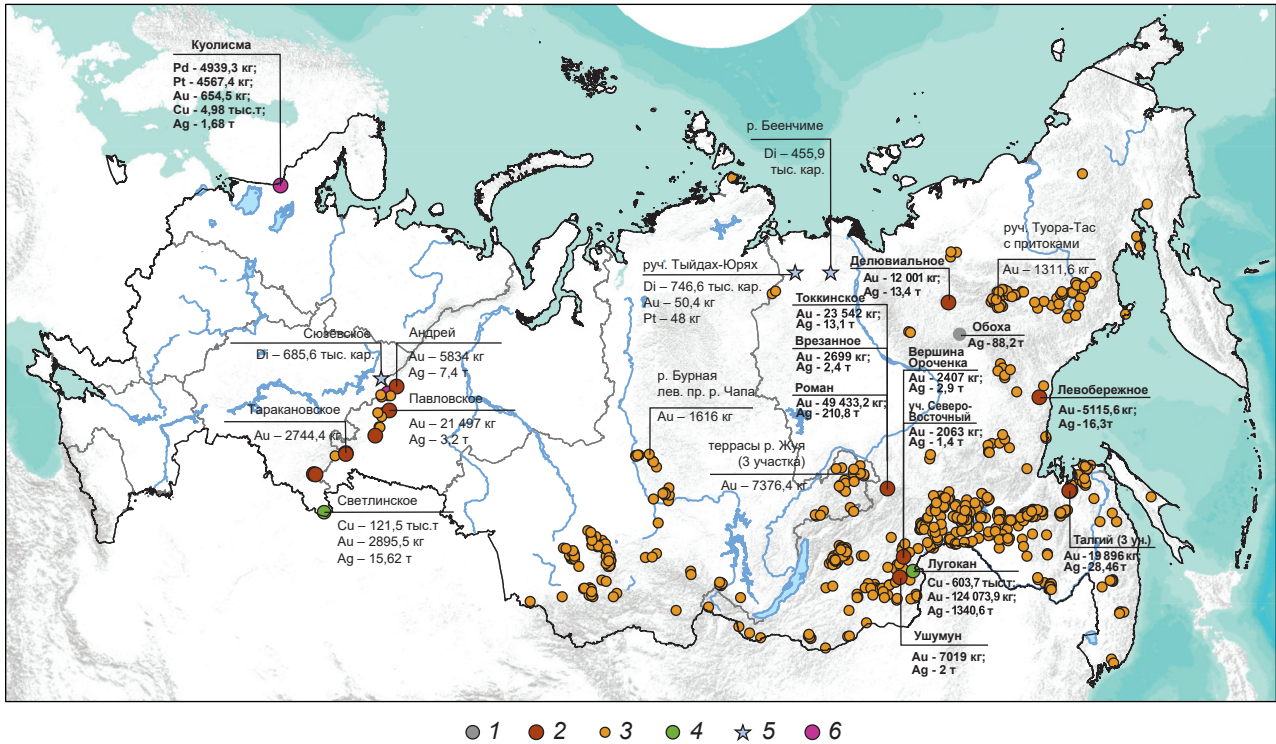


Рис. 3. Месторождения АБЦМ с приростом балансовых запасов, полученным в рамках действия «заявительного принципа» за период 2014–2024 гг.:  
1 – серебро; золото: 2 – коренное, 3 – россышное; 4 – медь; 5 – алмазы россыпные; 6 – МПГ

Fig. 3. DBPM deposits with an increase in the balance reserves, obtained within the framework of the “declaration principle” for the period 2014–2024:  
1 – silver; gold: 2 – primary, 3 – placer; 4 – copper; 5 – placer diamonds; 6 – platinum-group metals

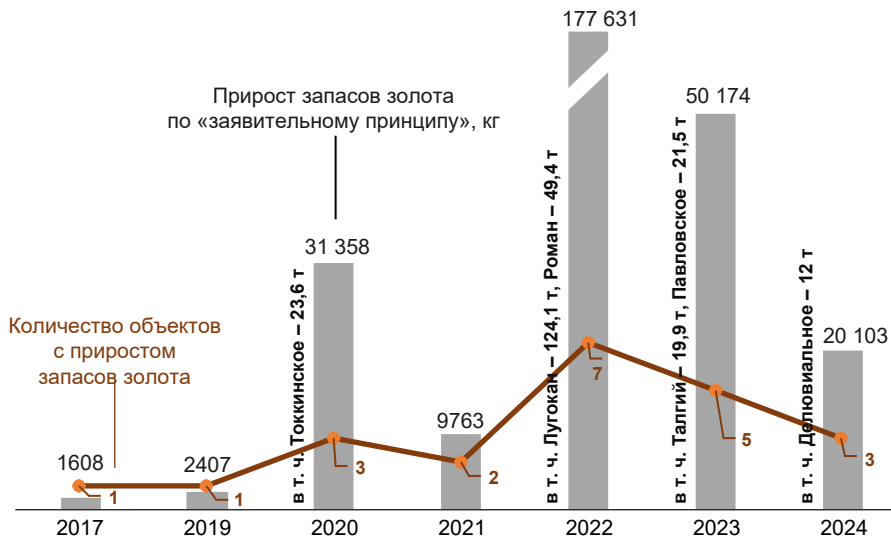


Рис. 4. Прирост балансовых запасов (ABC<sub>1</sub>+C<sub>2</sub>) коренного золота по «заявительному принципу» за период 2014–2024 гг.

Fig. 4. Increase in the balance reserves (ABC<sub>1</sub>+C<sub>2</sub>) of primary gold, related to the “declaration principle” for the period 2014–2024



Таблица 2. История изучения основных месторождений с приростом балансовых запасов рудного золота, полученным в рамках действия механизма «заявительного принципа» до 2025 г.\*

Table 2. History of geological exploration of the main gold deposits with an increase in the balance reserves of ore gold, obtained within the framework of the “declaration principle” mechanism until 2025\*

Месторождение (субъект РФ)	Протокол экспертизы запасов (запасы, С <sub>ср</sub> )	История изучения объекта
Лугокан (Забайкальский край)	<p>Протокол ГКЗ № 7093 от 03.10.2022. Прирост запасов C<sub>1</sub>+C<sub>2</sub>: Cu – 603,7 тыс. т (0,46 %) Au – 124,1 т (0,94 г/т) Ag – 1340,6 т (10,12 г/т)</p>	<p>XVIII в. – первые сведения о рудоносности района. 1930–1940 гг. – проводились поисково-разведочные работы на Au, W, Sn. 1956–1958 гг. – Междуреченской партией проведена геологическая съёмка м-ба 1 : 200 000. 1986–1990 гг. – Тайжной партией в пределах Лугоканского рудопроявления проводились поисковые работы м-ба 1 : 25 000 с применением геофизических методов. 2006–2015 гг. – по объекту «Лугоканская перспективная площадь» проводились поисковые и оценочные работы за счёт собственных средств ООО «ГРК «Быстринское» (дочернее предприятие ОАО «ГМК «Норильский никель»)). Площадь обладала известным потенциалом рудоносности с ПР кат. P<sub>1</sub> – 165,32 т Au, 1901,8 т Ag, 745 тыс. т Cu и 1023,26 железных руд (протокол ТКЗ Забайкалнедра № 930 от 19.07.2013), кат. P<sub>3</sub> – 20 т Au (протокол ЦНИГРИ № 13 от 17.02.2016).</p>
Ушумун (Забайкальский край)	<p>Протокол ТКЗ Дальнедуга № 1856 от 27.09.2021. Прирост запасов C<sub>2</sub>: Au – 7,019 т (6,31 г/т) Ag – 2 т (1,65 г/т)</p>	<p>1958–1959 гг. – установлено наличие рудного золота на Ушумунском проявлении при заверке геохимических аномалий во время поисковых работ. 1964–1965 гг. – ЧГУ проведены детальные работы с целью оценки промышленных перспектив Ушумунского золоторудного проявления и его флангов. Прогнозные ресурсы Au – 22 т. 2005–2007 гг. – на Ушумуно-Чачинской площади зафиксированы пять вторичных геохимических аномалий. Прогнозные ресурсы Au кат. P<sub>2</sub> – 11,35 т, P<sub>3</sub> – 47 т. 2013–2015 гг. – в пределах Ушумунской рудоносной площади АО «Читагеолразведка» проводились поисковые работы на рудное золото. На 01.01.2010 Кадастром ПР ПИ РФ на уч. Топака-Джеронская рудоносная площадь учтено Au кат. P<sub>3</sub> – 22 т. Площадь обладала известным потенциалом рудоносности с ПР.</p>
Врезанное (Республика Саха (Якутия))	<p>Протокол ГКЗ № 6480 от 12.10.2020. Прирост запасов C<sub>2</sub>: Au – 2,699 т (0,78 г/т) Ag – 2,4 т (0,69 г/т); прирост запасов C<sub>1</sub>+C<sub>2</sub>: Au – 23,543 т (1,09 г/т); Ag – 13,1 т (0,61 г/т)</p>	<p>С 1960-х гг. – в разные периоды проводились геолого-поисковые работы. 1966–1984 гг. – в районе проводились тематические исследования Южно-Якутской партией тематической экспедиции ЯГГУ. 2004–2007 гг. – ООО «Нерюнгри-Металлик» разворачивает на Южно-Угуйской перспективной площади поисково-оценочные работы. 2015 г. – ООО «Геоуниверсал» проведены геологические маршруты на ранее выделенных перспективных участках Амурский и Врезанный. По существу участки являются западным флангом золоторудного кластера Гросс (включая месторождения Высокое, Тёмное, Таборное, а также многочисленные рудопроявления, согласно протоколу ГКЗ № 7224 от 30.12.2022) Площадь обладала известным потенциалом рудоносности с ПР. На 01.01.2016 Сводкой ПР ТПИ Республики Саха (Я) на Токкинской перспективной площади учтено по кат. P<sub>3</sub> – 20 т Au.</p>





## Окончание таблицы 2

Месторождение (субъект РФ)	История изучения объекта	Протокол экспертизы запасов (запасы, $C_{\text{сп}}$ )
Роман (Республика Саха (Якутия))	С 1960-х гг. – тематическими партиями ЯГУ проводились поисковые работы. 1976–1979 гг. – впервые выявлены золотоносные гидротермально-метасоматические породы Чорудаканской партией ТУГРЭ. По существу участки являются западным флангом золоторудного кластера Гросс (включая месторождения Высокое, Тёмное, Таборное, Токкинское и Врезанное, а также многочисленные рудопроявления, согласно протоколу ГКЗ № 7224 от 30.12.2022). Площадь обладала известным потенциалом рудоносности с ПР.	Протокол ГКЗ № 7224 от 30.12.2022. Прирост запасов $C_1+C_2$ : Au – 49,4 т (0,61 г/т) Ag – 210,8 т (2,59 г/т)
Андрей (Свердловская область)	1961–1989 гг. – в районе Серебрянского участка поисковые работы проводились в ограниченных масштабах и были нацелены на выявление месторождений меди. 2006–2010 гг. – на северной части Серебрянского участка проводились поисковые работы ЗАО «Золото Северного Урала», дана отрицательная оценка на перспективы выявления золоторудных промышленных объектов (Протокол НТС Уралнедра № 203 от 03.05.2011).	Протокол № 75-СВЕ/634-экс. от 19.12.2023. Прирост запасов $C_1+C_2$ : Au – 5,8 т (2,64 г/т) Ag – 7,4 т (3,35 г/т)
Павловское (Свердловская область)	Согласно паспорту ГКМ: 1960–1961 гг. – геологическая съёмка 1 : 50 000. 1961 г. – поиски. 2000–2001 гг. – геологическое доизучение. 2018–2020 гг. – поиски.	Протокол ГКЗ № 7417 от 15.08.2023. Прирост запасов $C_2$ : Au – 21,5 т (2,1 г/т) Ag – 3,24 т (0,32 г/т)
Талгий (участки Урачик, Талгий, Маленький (Хабаровский край))	С 1952 г. – изучение геологии и ПИ территории района работ. 1952–1993 гг. – проведены геолого-съёмочные работы, на перспективных участках – поисковые работы, в ходе которых открыты отдельные проявления рудного золота и месторождений россыпного золота. В 1991 г. поисковыми маршрутами при проведении геологической съёмки было выявлено рудопроявление Талгий.	Протокол ГКЗ № 7329 от 13.04.2023. Прирост запасов $C_1+C_2$ : Au – 19,896 т (2,92 г/т) Ag – 28,46 т (4,18 г/т)
Левобережное (Хабаровский край)	1976 г. – при проведении геолого-съёмочных работ открыто рудопроявление Левобережное. Позднее поисковыми работами НПО «Аэрогеология» (Карпузов А. Ф., 1977 г.) на рудопроявлениях Левобережное и Уенминское были выявлены 13 золоторудных тел с ПР золота кат. Р <sub>1</sub> –1,3 т. Площадь обладала известным потенциалом рудоносности с ПР.	Протокол ТКЗ № 1249 от 13.05.2020 (утратил силу). Прирост запасов $C_1+C_2$ : Au – 5,115 т (5,17 г/т) Ag – 16,32 т (16,48 г/т)

\* По данным ГКМ, лицензионных материалов и проектов ГИН.



Помимо основного вклада в воспроизводство сырьевой базы рассматриваемых видов АБЦМ для рудных месторождений, выявленных по механизму «заявительного принципа» и имевших оценку ресурсного потенциала, дискуссионным является возможное упущение государством дополнительной выгоды при реализации этих участков недр через механизм аукционов. Как представляется, успешность проведения аукциона, исходя из сведений об их проведении (<https://torgi.gov.ru> и <https://nedradv.ru/nedradv/ru/auction>), носит вероятностный характер. Это обусловлено отсутствием потенциальных инвесторов на участок недр с ресурсным потенциалом, тогда объект торгов остаётся невостребованным, причём неоднократно. А при их наличии, в зависимости от числа участников аукциона, итоговая финансовая нагрузка в виде платежа за участок недр носит для инвестора непрогнозируемый характер. В результате для инвестора с ограниченными финансовыми ресурсами, с учётом риска их невозврата, выгоднее использование механизма «заявительного принципа» с направлением средств сразу на ГРП, чем участие в аукционе, при котором часть средств уйдет на итоговый платеж.

При этом при получении лицензии на разведку и добычу ПИ по факту открытия месторождения, выявленного ранее в рамках «заявительного» механизма, законодательством [7] предусмотрена уплата недропользователем разового платежа, что в определённой степени компенсирует государству возможно упущенную выгоду при реализации передаваемого в пользование участка недр через механизм аукциона.

В этих обстоятельствах регулятору необходимо дальнейшее совершенствование правовой основы механизма «заявительного принципа», направленное на создание условий компаниям, не специализирующимся на добыче полезных ископаемых, а осуществляющим ГРП с целью последующей реализации участков недр с балансовыми запасами золота, полученными в результате таких работ в рамках действия механизма «заявительного принципа». Это отражало бы цель «заявительного принципа» в части развития «юни-

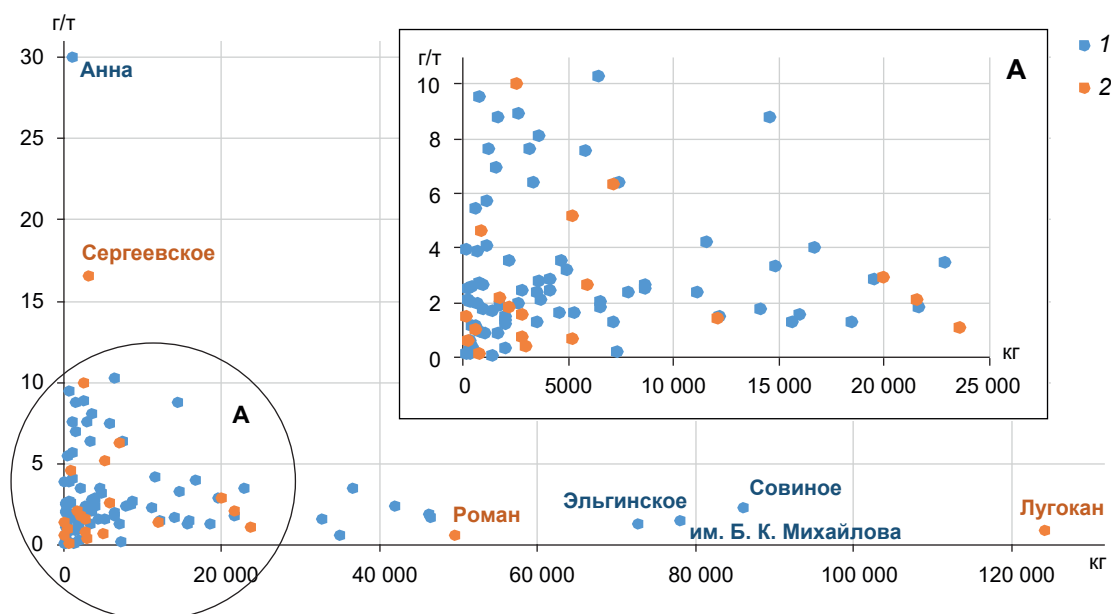
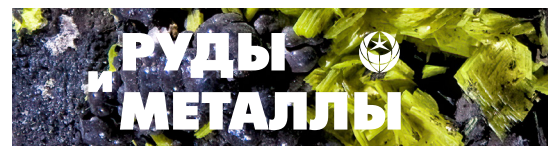
орных» компаний аналогично мировой практике, когда основной целью деятельности таких компаний является поиск и разведка новых месторождений полезных ископаемых, а их основная прибыль и возврат инвестиций формируются за счёт продажи разведанных запасов и ресурсов добычным компаниям [2].

При этом сложившаяся практика приобретения результатов ГРП у держателей заявительных лицензий проявилась главным образом в отношении рудных объектов, для россыпей она не приобрела широкого распространения.

Так, крупные недропользователи («Полиметалл», «Мангазeya», Highland Gold Mining (HGM) и НГК «Ресурс») проводят конкурсы для юниорных компаний с целью поиска перспективных проектов в области геологоразведки на золото, платину, серебро, медь и полиметаллические руды. Особый интерес организаторы конкурса проявляют к проектам, находящимся вблизи своих действующих перерабатывающих комплексов [4].

Результаты ГРП по «заявительному» механизму по своим параметрам (количественные (запасы) и качественные (содержания компонента в рудах, состояние изученности запасов)) не выделяются из общего массива впервые поставленных на госбаланс месторождений коренного золота. Как уже было отмечено, большинство объектов были ранее известны и обладали достаточной геологической изученностью, поэтому качественные характеристики объектов, полученных по «заявительному принципу», схожи с другими месторождениями коренного золота, что соотносится с сырьевой базой коренного золота.

По крупности среди месторождений коренного золота [5], впервые учтённых ГБЗ, в том числе в результате ГРП по «заявительному принципу», преобладают мелкие (до 5 т) и средние (от 5 до 50 т) (рис. 5). В перспективе можно ожидать снижения количества новых мелких и средних месторождений с запасами коренного золота, в том числе по «заявительному принципу», т. к. количество недоизученных объектов с достоверной информацией о рудноносном потенциале таких месторождений будет уменьшаться.



**Рис. 5. Впервые учтённые на госбалансе месторождения коренного золота по крупности и среднему содержанию в рудах за период с 2017 по 2024 г.:**

1 – новые объекты ГБЗ с запасами и средними содержаниями золота в руде; 2 – в т. ч. новые объекты по «заявительному принципу» с запасами и средними содержаниями золота в руде

**Fig. 5. Primary gold deposits first recorded on the state balance, by their size and average gold grade in the ores, for the period from 2017 to 2024:**

1 – new objects on the state balance of reserves with their reserves and average gold contents in ore; 2 – including new "declaration principle" objects with their reserves and average gold contents in ore

Месторождения коренного золота, относящиеся по запасам к крупным объектам (свыше 50 т), характеризуются низкими содержаниями золота в рудах. По механизму «заявительного принципа» поставлены на баланс два крупных месторождения, которым присвоен статус «участок недр федерального значения»: комплексное золотосодержащее медно-порфировое месторождение Лугокан и золотосульфидное месторождение Роман. Среднее содержание золота в рудах на обоих месторождениях низкое – 0,9 и 0,6 г/т соответственно. При существующей конъюнктуре рынка в перспективе возможно выявление крупных месторождений коренного золота с бедным содержанием золота в рудах, что потребует новых методик по поиску таких объектов и переработке бедных руд.

В структуре запасов месторождений коренного золота, учтённых Государственным балансом запасов на 01.01.2024 [3], преобладают

запасы кат. АВС<sub>1</sub>, их доля составляет 58 %, на кат. С<sub>2</sub> приходится 42 % (рис. 6). При этом на месторождениях, поставленных на ГБЗ в рамках «заявительного принципа», доля запасов коренного золота кат. С<sub>2</sub> значительно выше (82 %), чем доля запасов кат. С<sub>1</sub> (18 %) (см. табл. 1). Из этого следует, что недропользователям необходимо будет дополнительно нести затраты на проведение ГРП с целью перевода запасов в более высокие категории.

Введение механизма «заявительного принципа» не привело к ожидаемому масштабному эффекту в отношении воспроизводства запасов и выявления новых месторождений коренного золота. Указанные особенности не позволяют относить поставленные на баланс месторождения к полностью «новым» объектам, поскольку территория не была слабоизученной и высокорисковой в части проведения геологоразведочных работ, направленных на выявление запасов. При этом большинство

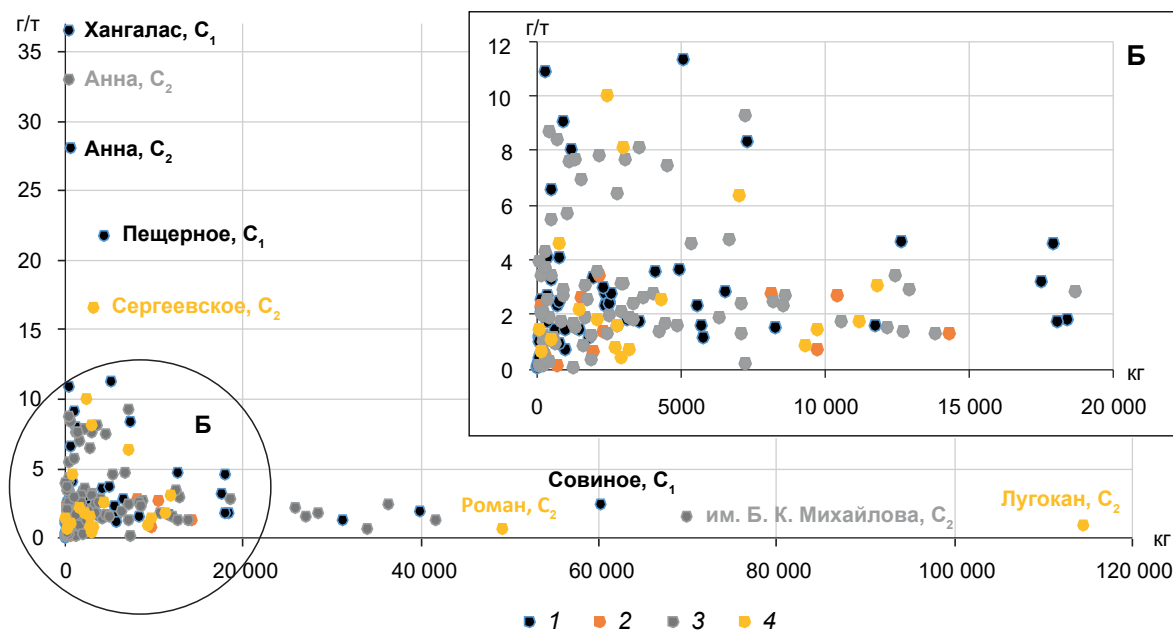


Рис. 6. Структура запасов месторождений коренного золота, впервые учтённых на госбалансе, по категориям за период с 2017–2024 гг.:

1 – новые объекты ГБЗ с запасами кат.  $C_1$  и  $C_{cp}$  в руде; 2 – в т. ч. новые объекты по «заявительному принципу» с запасами кат.  $C_1$  и  $C_{cp}$  в руде; 3 – новые объекты ГБЗ с запасами кат.  $C_2$  и  $C_{cp}$  в руде; 4 – в т. ч. новые объекты по «заявительному принципу» с запасами кат.  $C_2$  и  $C_{cp}$  в руде

Fig. 6. Structure of the mineral reserves of primary gold deposits first recorded on the state balance, by the categories, for the period from 2017 to 2024:

1 – new objects on the state balance of reserves with  $C_1$  category reserves and average ( $C_{av}$ ) gold contents in ore; 2 – including new "declaration principle" objects with their  $C_1$  reserves and  $C_{av}$ ; 3 – new objects on the state balance of reserves with their  $C_2$  reserves and  $C_{av}$ ; 4 – including new "declaration principle" objects with their  $C_2$  reserves and  $C_{av}$

компаний, ведущих ГРР на коренное золото и получивших положительный результат, являются дочерними компаниями крупных добычных компаний: например, ООО «Промышленные инвестиции» (Лугокан) аффилировано со структурой Highland Gold, ООО «Рудник Таборный» (Роман, Токкинское) принадлежит компании Nordgold. Это указывает на возможность проведения ГРР на поиски месторождений коренного золота в основном компаниями, располагающими финансовыми ресурсами и стремящимися расширить собственную сырьевую базу.

Следует ожидать, что в перспективе работы, ведущиеся на аналогичных участках недр, приведут к дальнейшему приросту запасов коренного золота и других видов АБЦМ. Но по мере исчерпания задела объектов, по которым

имеется информация о достоверном ресурсном потенциале полезных ископаемых, существует риск снижения результативности реализации «заявительного» механизма.

Относительно малое количество коренных месторождений (22), несмотря на их значимый вклад в общий прирост балансовых запасов золота в рамках «заявительного» механизма, по-прежнему не дает возможности проведения детальной оценки результативности ГРР, в отличие от россыпных месторождений, чье число статистически представительно.

#### Выводы:

1. Интерес со стороны инвесторов к механизму «заявительного принципа» продолжает оставаться на высоком уровне за счёт постоянного совершенствования условий действия механизма, но при этом в последние годы



отмечается снижение количества заявок и выданных лицензий.

2. Затраты недропользователей на ГРП на АБЦМ в рамках действия «заявительного принципа» ежегодно увеличиваются, основная их доля приходится на поиски и оценку месторождений золота.

3. Основной интерес недропользователей к геологическому изучению участков недр в рамках «заявительного принципа» среди видов минерального сырья сосредоточен на золоте. В большой степени истинная цель «заявительного принципа» выражена в результатах работ на россыпное золото.

4. При утверждении балансовых запасов АБЦМ, полученных в результате ГРП по «заявительному принципу», преобладают запасы кат. С<sub>2</sub>, что обуславливает необходимость сти-

мулирования перевода запасов в более высокие категории.

5. Требуется дальнейшее совершенствование правовой основы механизма «заявительного принципа», направленное на создание условий компаниям, не специализирующимся на добыче полезных ископаемых, а осуществляющим ГРП с целью последующей реализации участков недр с балансовыми запасами россыпного золота, что отвечает мировой практике деятельности юниорных геологоразведочных компаний.

6. В перспективе, по мере исчерпания задела объектов, по которым имеются сведения о локализации потенциальных промышленных запасов полезных ископаемых, существует риск снижения результативности реализации механизма «заявительного принципа».

## Список литературы

1. Алексеев Я. В., Попов И. В. Особенности реализации механизма «заявительного принципа» на алмазы, благородные и цветные металлы // Отечественная геология. – 2023. – № 2. – С. 14–26.
2. Бурдин Д. Б. Анализ применения и вопросы совершенствования представления права пользования недрами для геологического изучения недр по заявительному принципу в РФ // Недропользование XXI. – 2022. – № 3 (95). – С. 24–29.
3. Информационные ресурсы ФГБУ «Росгеолфонд» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rfgf.ru>.
4. «Полиметалл», «Мангазея», НГМ и «НГК Ресурс» подвели итоги конкурса юниоров [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://gold.lprime.ru/news/20250115/569000.html>.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 марта 2023 г. № 335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303060030>.
6. Приказ Минприроды России и Роснедр от 28 октября 2021 года № 802/20 «Об утверждении порядка предоставления права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на участке недр, не включенном в перечень участков недр для геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rosnedra.gov.ru>.
7. Приказ Минприроды РФ и Роснедр от 31 марта 2022 года № 242/01 «Об установлении методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://rosnedra.gov.ru>.
8. ФГИС «АСЛН» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://asln.rosnedra.gov.ru>.

## References

1. Alekseev Ya. V., Popov I. V. Osobennosti realizatsii mekhanizma «zayavitel'nogo printsipa» na almazy, blagorodnye i tsvetnye metally [Features of the implementation of the "declarative principle" mechanism for diamonds, precious and non-ferrous metals], *Otechestvennaya geologiya* [National geology], 2023, No 2, pp. 14–26. (In Russ.).
2. Burdin D. B. Analiz primeneniya i voprosy sovershenstvovaniya predstavleniya prava pol'zovaniya nedrami dlya geologicheskogo izucheniya neдр po



- zayavitel'nomu printsipu v RF [Analysis of the application and issues of improving the presentation of the right to use subsoil for geological study of subsoil according to the declarative principle in the Russian Federation], *Nedropol'zovanie XXI* [Subsoil use XXI], 2022, № 3 (95), pp. 24–29. (In Russ.).
3. Informatsionnye resursy FGBU «Rosgeolfond» [Information resources of the Federal State Budgetary Institution "Rosgeolfond"], available at: URL: <https://rfgf.ru>.
  4. «Polimetall», «Mangazeya», HGM i «NGK Resurs» podveli itogi konkursa yuniorov ["Polymetal", "Mangazeya", HGM and "NGK Resurs" summed up the results of the junior competition], available at: URL: <https://gold.1prime.ru/news/20250115/569000.html>.
  5. Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 01 marta 2023 g. № 335 «O gosudarstvennoi ekspertize zapasov poleznykh iskopaemykh i podzemnykh vod, geologicheskoi informatsii o predstavlyaemykh v pol'zovanie uchastkakh neдр, ob opredelenii razmera i poryadka vzimaniya platy za ee provedenie» [Resolution of the Government of the Russian Federation of March 1, 2023 No. 335 "On the state examination of mineral reserves and groundwater, geological information on subsoil areas provided for use, on determining the amount and procedure for collecting fees for its implementation"], available at: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303060030>.
  6. Prikaz Minprirody Rossii i Rosnedr ot 28 oktyabrya 2021 goda № 802/20 «Ob utverzhdenii poryadka predostavleniya prava pol'zovaniya uchastkami neдр dlya geologicheskogo izucheniya neдр, vkladuchayushchego poiski i otsenku mestorozhdenii poleznykh iskopaemykh, na uchastke neдр, ne vkladuchennom v perechen' uchastkov neдр dlya geologicheskogo izucheniya neдр, za isklyucheniem neдр na uchastkakh neдр federal'nogo znacheniya i uchastkakh neдр mestnogo znacheniya» [Order of the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and Rosnedra dated October 28, 2021 No. 802/20 "On approval of the procedure for granting the right to use subsoil plots for geological exploration of subsoil, including prospecting and evaluation of mineral deposits, on a subsoil plot not included in the list of subsoil plots for geological exploration of subsoil, with the exception of subsoil on subsoil plots of federal significance and subsoil plots of local significance"], available at: URL: <https://rosnedra.gov.ru>.
  7. Prikaz Minprirody RF i Rosnedr ot 31 marta 2022 goda № 242/01 «Ob ustanovlenii metodiki rascheta minimal'nogo (startovogo) razmera razovogo platizha za pol'zovanie nedrami» [Order of the Ministry of Natural Resources of the Russian Federation and Rosnedra dated March 31, 2022 No. 242/01 "On establishing the methodology for calculating the minimum (starting) amount of a one-time payment for subsoil use"], available at: URL: <https://rosnedra.gov.ru>.
  8. FGIS «ASLN» [Federal State Information System "Automated system of subsoil use licensing"], available at: URL: <https://asln.rosnedra.gov.ru>.

**Алексеев Ярослав Владимирович** ([alekseev@tsnigri.ru](mailto:alekseev@tsnigri.ru))

кандидат геолого-минералогических наук, заведующий отделом

**Попов Иван Владимирович** ([popov@tsnigri.ru](mailto:popov@tsnigri.ru))

заведующий лабораторией

**Куликов Данила Алексеевич** ([tsnigri@tsnigri.ru](mailto:tsnigri@tsnigri.ru))

заместитель генерального директора

ФГБУ «Центральный научно-исследовательский геологоразведочный институт цветных и благородных металлов», г. Москва, Россия